



**Banco Central
del Ecuador**

**BOLETÍN ANALÍTICO DE
ESTADÍSTICAS DE FINANZAS
PÚBLICAS**

Segundo trimestre 2025



Banco Central del Ecuador

**GERENCIA DE ESTUDIOS Y ESTADÍSTICAS ECONÓMICAS
SUBGERENCIA DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA**

Doris Dayana Galárraga Villalba

EQUIPO TÉCNICO DE LA GESTIÓN DE ESTADÍSTICAS SECTORIALES Y FISCALES

2025. © Banco Central del Ecuador
www.bce.ec

Se permite la reproducción de este documento siempre que se cite la fuente.



INDICE

RESUMEN	5
1. Introducción.....	6
2. Operaciones del Gobierno General (GG)	7
2.1 Operaciones del Gobierno Central (GC)	8
2.1.1 Ejecución de Ingresos	9
2.1.2 Ejecución de Erogaciones	12
2.2 Operaciones de los Gobiernos Autónomos Descentralizados y los Fondos de la Seguridad Social (FSS).....	16
3. Conclusiones	18



INDICE DE TABLAS Y FIGURAS

Figura 1. Estructura estadística del Sector Público No Financiero.....	6
Figura 2. Ingresos tributarios	11
Figura 3. Ingresos acumulados del Gobierno Central	12
Figura 4. Erogaciones acumuladas del Gobierno Central	15
Tabla 1. Operaciones del Gobierno General -Base devengado.....	7
Tabla 2. Ingresos del Gobierno Central -Base devengado-	9
Tabla 3. Gastos del Gobierno Central – Base devengado	13
Tabla 4. Operaciones de los Gobiernos Autónomos Descentralizados y Fondos de la Seguridad Social –Base devengado	16



RESUMEN

El Gobierno General (GG) registró un déficit de USD 136 millones en el segundo trimestre de 2025; lo que contrasta notablemente con el superávit de USD 891 millones del mismo período en 2024 y de USD 313 millones del trimestre anterior. El déficit respondió principalmente a una reducción del 9,7% en los ingresos petroleros, derivada de la disminución del precio del crudo. Asimismo, se observó un aumento en las erogaciones de capital e inversión.

En particular, los ingresos no petroleros del GG experimentaron una contracción, disminuyendo 0,2% en términos interanuales y 2,0% en términos trimestrales. Esta reducción se debe a una menor recaudación tributaria, principalmente por la finalización de la contribución temporal de bancos y cooperativas. Además, no se recibieron las transferencias significativas que se registraron en el primer trimestre de 2025. A pesar de esta baja, el Impuesto al Valor Agregado (IVA) mostró un rendimiento positivo, resultado del aumento de su tarifa del 12% al 15%, establecido en la Ley Orgánica para Enfrentar el Conflicto Armado Interno.

Las erogaciones totales muestran un crecimiento generalizado de sus componentes, tanto a nivel interanual como trimestral. Este comportamiento fue impulsado por un mayor pago de intereses de la deuda interna, un incremento en las transferencias a programas sociales y en las prestaciones a la seguridad social, así como un aumento en la inversión en activos no financieros. Estos gastos se registraron tanto en el Gobierno Central como en los Fondos de la Seguridad Social y los Gobiernos Autónomos Descentralizados, lo que refleja un gasto público en expansión con un enfoque en el servicio de la deuda, el gasto social y la inversión pública. En conjunto, estos componentes contribuyeron directamente al déficit fiscal registrado en el periodo.

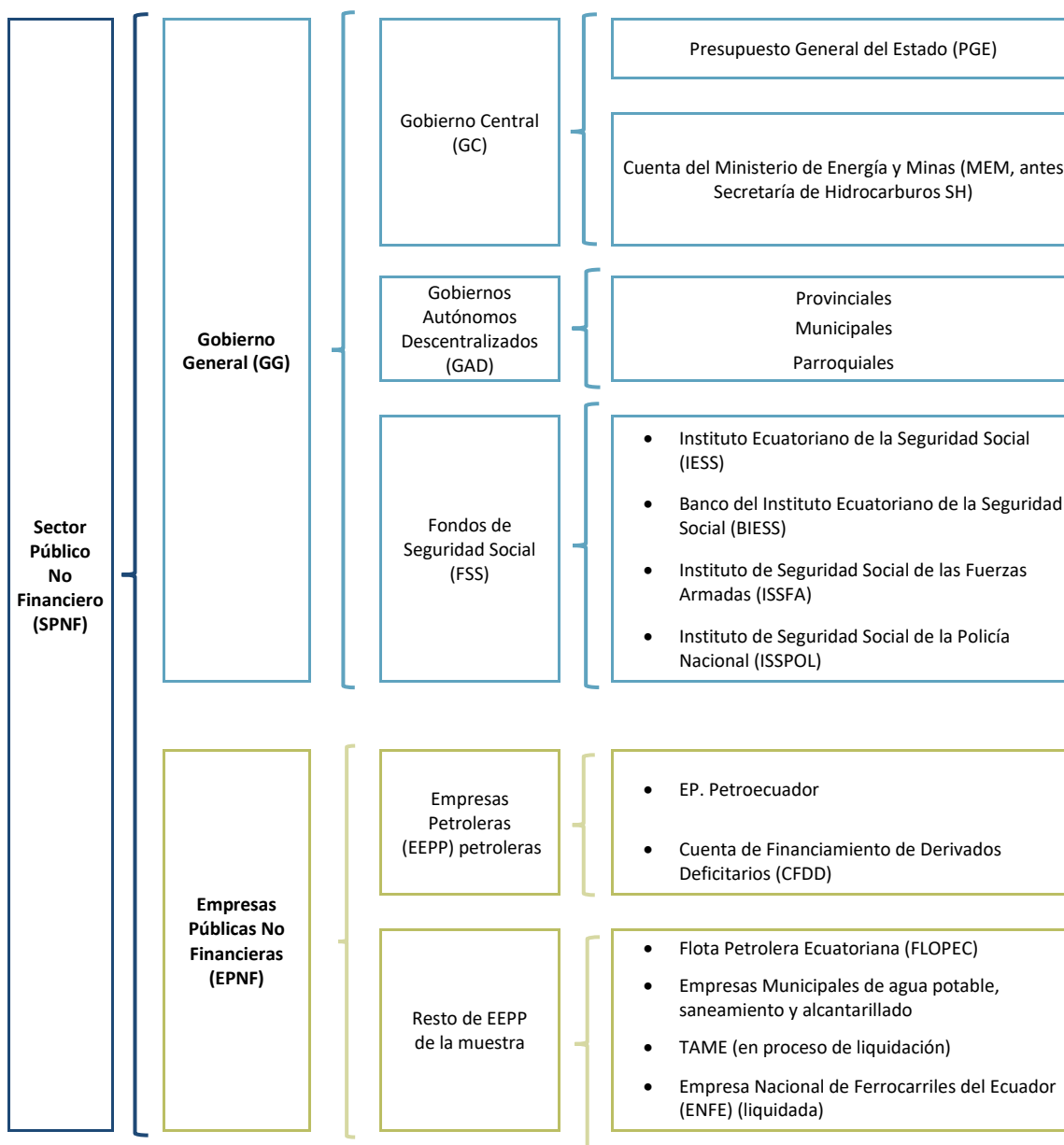
Este informe está constituido por dos secciones: la primera se centra en el análisis de las operaciones del Gobierno Central, con principal énfasis en la ejecución de ingresos y devengamiento de gastos del Presupuesto General del Estado; la segunda presenta las cifras correspondientes a la gestión financiera de los Fondos de la Seguridad Social y los Gobiernos Autónomos Descentralizados.



1. Introducción

La cobertura institucional para la compilación, difusión y análisis de las estadísticas de las finanzas públicas ecuatorianas comprende las operaciones (flujos de ingresos, gastos y financiamiento) del Sector Público No Financiero (SPNF), la cual se encuentra adaptada a la sectorización y metodología de cálculo establecida en el Manual de Estadísticas de las Finanzas Públicas (MEFP) de 2014 del Fondo Monetario Internacional (FMI). Las instituciones que lo conforman pertenecen al Gobierno General (GG) y a las Empresas Públicas No Financieras (EPNF).

Figura 1. Estructura estadística del Sector Público No Financiero



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.



Este documento analiza los ingresos y gastos del *Gobierno General del Sector Público No Financiero (SPNF)*, el cual agrupa las operaciones del Gobierno Central, los Fondos de la Seguridad Social y los Gobiernos Autónomos Descentralizados. La forma de registrar estas transacciones es híbrida: los ingresos se registran al momento del pago (base caja), mientras que la mayoría de los gastos se registran en el momento en que se genera la deuda u obligación, sin importar cuando se pague (base devengado). Sin embargo, los gastos de intereses son la excepción y se contabilizan solo cuando se efectúa el pago.

El informe se concentra en las cifras del Presupuesto General del Estado (PGE), destacando su importancia como el principal instrumento para manejar las finanzas públicas, de acuerdo con la Constitución. Cabe mencionar que las cifras presentadas son preliminares y se obtuvieron de sistemas oficiales del gobierno, como el e-SIGEF del Ministerio de Economía y Finanzas, reportes del Servicio de Rentas Internas (SRI) y el Banco Central del Ecuador (BCE).

2. Operaciones del Gobierno General (GG)

En el segundo trimestre de 2025, el GG registró un déficit de USD 136 millones, con ingresos de USD 8.936 millones y erogaciones por USD 9.072 millones. Este resultado contrasta con los superávits de USD 891 millones y USD 313 millones obtenidos en el mismo período del año anterior y en el primer trimestre de 2025, respectivamente (Tabla 1)

Este giro en el resultado fiscal puede atribuirse a una combinación de factores, analizados desde una perspectiva interanual y trimestral.

A nivel interanual, el déficit se explica principalmente por el decrecimiento de los ingresos petroleros, que son una fuente vital de recursos para el Estado. Esta caída se debió a la conjunción de un menor volumen de producción de crudo y un descenso en su precio de exportación, reflejando tanto los problemas internos del sector, así como las fluctuaciones del mercado internacional. Simultáneamente, el gasto público experimentó un crecimiento considerable, aumentando en USD 923 millones. Este incremento se vinculó a mayores egresos tanto de carácter permanente como no permanente, entre los que destacaron: el incremento en el pago de intereses de la deuda interna, un aumento en las transferencias a programas sociales, así como un incremento en las prestaciones a la seguridad social e inversión en activos no financieros.

Desde una perspectiva trimestral, el resultado negativo se explicó por un crecimiento de los gastos muy superior al de los ingresos. Estos últimos apenas crecieron un 0,1% (de USD 8.925 millones a USD 8.936 millones), mientras que las erogaciones se incrementaron un 5,4% (de USD 8.611 a USD 9.072 millones), impulsadas principalmente por egresos de capital e inversión del Gobierno Central, los Fondos de la Seguridad Social y los GAD, es decir en infraestructura y proyectos sociales.



Tabla 1. Operaciones del Gobierno General -Base devengado-
En millones de USD y porcentaje, 2024 – 2025

	Trimestres			Variaciones					
	Millones de USD			Absoluta		Relativa			
	2024-II (p)	2025-I (p)	2025-II (p)						
	a	b	c	c-a	c-b	(c-a)/a	(c-b)/b		
Ingresos (1)	9.040	8.925	8.936	-104	12	↓ -1,1	↑ 0,1		
Ingresos Petroleros	895	627	808	-87	181	↓ -9,7	↑ 28,9		
Ingresos no petroleros	8.145	8.297	8.128	-17	-170	↓ -0,2	↓ -2,0		
Ingresos tributarios	4.723	4.230	4.538	-185	308	↓ -3,9	↑ 7,3		
Contribuciones a la Seguridad Social	1.487	1.487	1.626	139	140	↑ 9,4	↑ 9,4		
Transferencias	138	651	125	-13	-526	↓ -9,2	↓ -80,7		
Intereses ganados	386	380	388	2	8	↑ 0,4	↑ 2,1		
Otros Ingresos	1.411	1.549	1.450	40	-99	↑ 2,8	↓ -6,4		
Gastos (1)	8.149	8.611	9.072	923	461	↑ 11,3	↑ 5,4		
Gasto Permanente	7.049	7.678	7.705	656	27	↑ 9,3	↑ 0,4		
Gasto No Permanente	1.100	933	1.367	267	434	↑ 24,3	↑ 46,5		
Resultado Global	891	313	-136	-1.027	-449	↓ -115,3	↓ -143,5		
Resultado Primario (2)	1.485	1.281	496	-989	-785	↓ -66,6	↓ -61,3		

Nota: (1) Los registros de ingresos corresponden a valores en base caja y los registros de gastos, a valores devengados excepto los gastos de intereses que están en base caja, (2) El resultado primario excluye el gasto por intereses registrados en la base fiscal, (p) Cifras provisionales

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, y entidades del Sector Público no Financiero y Banco Central del Ecuador.

A pesar del déficit en el resultado global, el resultado primario¹ del GG se mantuvo en terreno positivo durante el segundo trimestre de 2025, alcanzando un superávit de USD 496 millones. Sin embargo, este monto representa una disminución significativa del 66,6% en comparación con el mismo período de 2024, y del 61,3% con respecto al trimestre anterior. Esta disminución se explica, como se mencionó previamente, por la desaceleración de los ingresos y un notable incremento en las erogaciones, tanto a nivel corriente como de capital.

2.1 Operaciones del Gobierno Central (GC)

El GC registró un déficit de USD 751 millones al segundo trimestre de 2025. Este resultado es la diferencia entre ingresos por USD 6.152 millones y erogaciones por USD 6.903 millones. Déficit que contrasta con el superávit de USD 182 millones reportado en el mismo período de 2024 y es similar al déficit de USD 747 millones del primer trimestre de 2025. La causa principal de este desempeño es una menor recaudación de ingresos petroleros y un mayor volumen de gasto, particularmente en la asignación de transferencias, pago de gastos financieros e inversión en activos no financieros.

¹ El resultado primario en finanzas públicas se refiere a la diferencia entre los ingresos totales del gobierno y sus gastos, excluyendo los pagos de intereses sobre la deuda. Sirve para evaluar la salud financiera de un país, sin tener en cuenta el costo de la deuda, y es un indicador clave para la sostenibilidad fiscal a largo plazo.



2.1.1 Ejecución de Ingresos

En el segundo trimestre de 2025, los ingresos de este nivel de gobierno alcanzaron los USD 6.152 millones. De este total, USD 5.419 millones (88,1%) provinieron de fuentes no petroleras, y USD 733 millones (11,9%) de ingresos petroleros.

Los ingresos petroleros registraron una caída del 7,4% en comparación con el segundo trimestre de 2024, debido principalmente a la contracción de los precios de exportación de crudo, lo que redujo su valor frente al observado el año anterior. Sin embargo, se presentó un crecimiento trimestral del 33,5%; explicado por la menor necesidad de destinar recursos a la importación de derivados y al pago de subsidios, como resultado de la disminución de los precios internacionales de los combustibles.

Asimismo, los ingresos no petroleros decrecieron un 4,5% en términos interanuales y un 2,7% en términos trimestrales, lo que se atribuye a una menor recaudación del impuesto a la renta y a las contribuciones transitorias, como se detalla en la Tabla 2.

Tabla 2. Ingresos del Gobierno Central -Base devengado-
En millones de USD y porcentaje, 2024 – 2025

	Trimestres			Variaciones					
	Millones de USD								
	2024-II (p)	2025-I (p)	2025-II (p)	Absoluta		Relativa			
	a	b	c	c-a	c-b	(c-a)/a		(c-b)/b	
Ingresos Totales (1)	6.468	6.118	6.152	-316	34	↓ -4,9		↑ 0,6	
Petroleros	791	549	733	-59	184	↓ -7,4		↑ 33,5	
Por exportaciones	791	549	733	-59	184	↓ -7,4		↑ 33,5	
Por venta de derivados	0	0	0	0	0				
No Petroleros	5.677	5.569	5.419	-258	-149	↓ -4,5		↓ -2,7	
Tributarios	4.723	4.230	4.538	-185	308	↓ -3,9		↑ 7,3	
Impuesto a la renta	1.873	1.270	1.713	-160	443	↓ -8,5		↑ 34,9	
IVA	1.822	1.939	2.013	190	74	↑ 10,5		↑ 3,8	
ICE	188	201	180	-8	-21	↓ -4,2		↓ -10,5	
Arancelarios	263	246	264	1	18	↑ 0,3		↑ 7,2	
Otros impuestos	576	574	368	-209	-207	↓ -36,2		↓ -36,0	
Transferencias	138	651	125	-13	-526	↓ -9,2		↓ -80,7	
Otros ingresos	816	687	756	-60	69	↓ -7,3		↑ 10,0	

Nota: (1) Los registros de ingresos corresponden a valores en base caja, (p) Cifras provisionales

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, y entidades del Sector Público no Financiero y Banco Central del Ecuador.

a. Ingresos Petroleros²

Los ingresos petroleros en el segundo trimestre de 2025 se situaron en USD 733 millones, lo que representa un descenso interanual de USD 59 millones. Esta disminución obedeció básicamente

² Para más información del sector revisar el Boletín Analítico del Sector Petrolero referente al segundo trimestre de 2025 en:

https://contenido.bce.fin.ec/documentos/informacioneconomica/SectorReal/ix_PetroleoMinas.html



a la caída del precio internacional del crudo, en un contexto de volatilidad externa. En particular, el precio de exportación del barril pasó de USD 71,5 a USD 57,6, es decir, una reducción de USD 14, influenciada por las tensiones arancelarias de Estados Unidos y el aumento de la oferta de la OPEP+. Además, los problemas operativos en la refinería de Esmeraldas obligaron a aumentar la importación de derivados para garantizar el abastecimiento interno.

A pesar de la contracción anual, los ingresos petroleros crecieron un 33,5% (USD 184 millones) en términos trimestrales. Este crecimiento se debe a una menor asignación de recursos para la importación de derivados a través de la Cuenta de Financiamiento de Derivados Deficitarios (CFDD). La reducción en la asignación fue consecuencia de la disminución del precio internacional del combustible, lo que bajó el costo total de las importaciones y el subsidio, resultando en una mayor disponibilidad de ingresos para el Presupuesto General del Estado (PGE).

b. Ingresos No Petroleros

Durante el segundo trimestre de 2025, los ingresos no petroleros alcanzaron los USD 5.419 millones, lo que representa una contracción del 4,5% en relación con el mismo trimestre de 2024 y del 2,7% respecto al primer trimestre de este año.

Esta reducción se explica por la finalización de la contribución temporal de bancos y cooperativas, establecida en la Ley Orgánica para Enfrentar el Conflicto Armado³ que en 2024 había generado ingresos extraordinarios. A esto se suma la reducción en las transferencias de empresas públicas y la menor generación de recursos por autogestión de las entidades.

Los ingresos tributarios registraron un decremento de 3,9% en el segundo trimestre de 2025 en comparación con el mismo período del año anterior (Figura 2). Este desempeño interanual se explica, en gran medida, por los siguientes factores: i) la eliminación de la Contribución de Bancos y Cooperativas, que en mayo 2024 aportó USD 184 millones, ii) una menor recaudación del Impuesto a la Renta (IR), debido al desempeño de las empresas en el 2024, que se vieron afectadas por la inseguridad y una crisis energética que ocasionó apagones de hasta 14 horas, lo que perjudicó la operación normal de las empresas; y, iii) la finalización de la remisión tributaria establecida en la Ley de Eficiencia Económica⁴, que impulsó la recaudación en el primer semestre de 2024, lo que incidió en la comparación desfavorable del período actual.

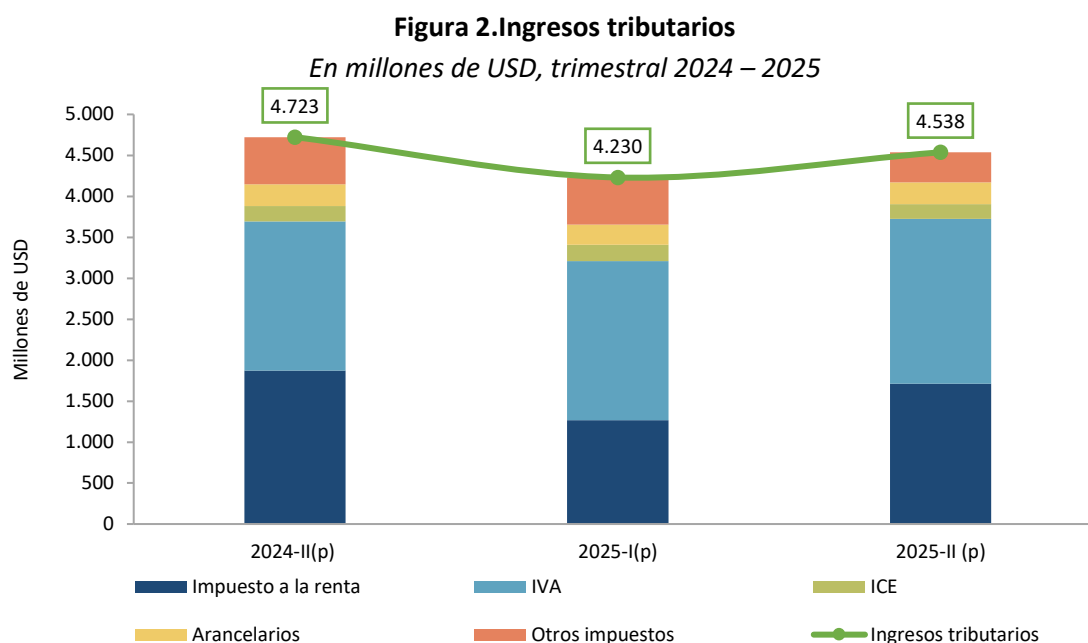
En contraste con el desempeño interanual, la comparación trimestral de los ingresos tributarios presentó un incremento del 7,3% (USD 308 millones). Este crecimiento estuvo asociado a factores estacionales, como la declaración del impuesto a la renta (IR) y a un mejor comportamiento de ciertos tributos.

³ Publicada en el Suplemento del Registro Oficial No. 516 de 12 de marzo de 2024.

⁴ Publicada en el Suplemento del Registro Oficial No. 461 el 20 de diciembre de 2023.



El Impuesto al Valor Agregado (IVA) mostró un desempeño positivo, resultado directo de la transición de su tarifa del 12% al 15%, en el marco de la Ley Orgánica para Enfrentar el Conflicto Armado Interno. Este ajuste se vio potenciado por un incremento del 6,3% en el volumen de ventas. Adicionalmente, el crecimiento del 8,8% en las importaciones⁵, especialmente en los bienes por Courier, favoreció la recaudación del impuesto arancelario.



Fuente: Banco Central del Ecuador, Ministerio de Economía y Finanzas y otras entidades del SPNF.

Por otra parte, los ingresos por transferencias totalizaron los USD 125 millones en el segundo trimestre de 2025. Este total es inferior en USD 13 millones en la comparación interanual y en USD 526 millones en la comparación trimestral. La variación trimestral se debe a la ausencia de transferencias significativas que se registraron en el primer trimestre, como las utilidades del Banco Central del Ecuador (BCE) y los excedentes de las empresas públicas. Estos ingresos, que sumaron USD 651 millones en el período previo, no se replicaron en el trimestre de análisis, lo que se refleja en la cifra final de transferencias.

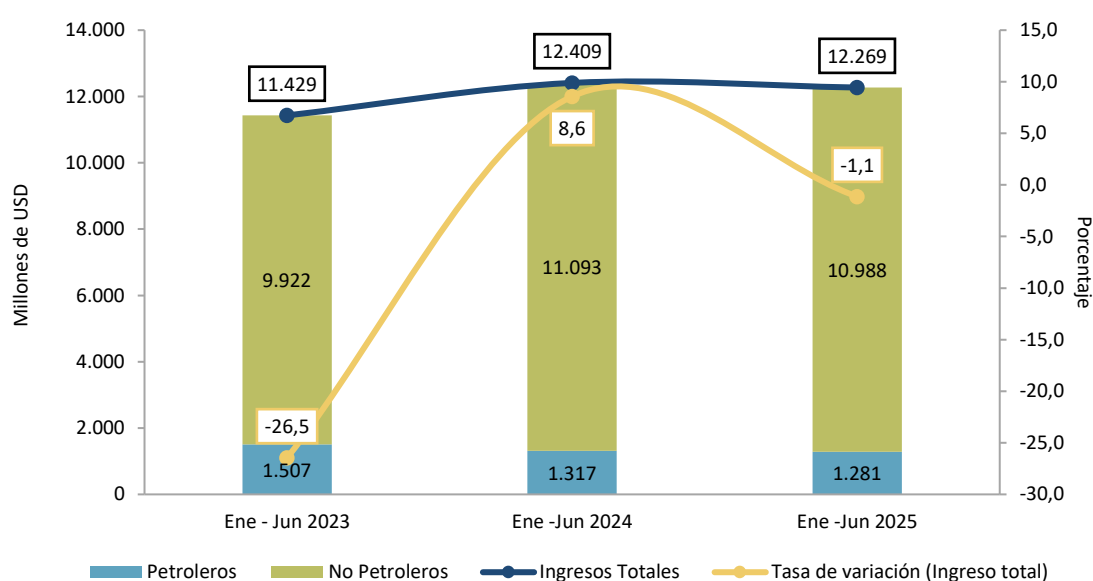
En cuanto a los otros ingresos no petroleros, provenientes de la autogestión del PGE (como multas, penalidades e intereses de impuestos atrasados), sumaron USD 756 millones en el segundo trimestre de 2025. Esta cifra representa una caída interanual del 7,3% (USD 60 millones). Sin embargo, en comparación con el trimestre anterior, se observa un incremento del 10,0% (USD 69 millones). Este desempeño se debe a una mayor recaudación de recursos por autogestión, así como de regalías, patentes y utilidades de conservación minera.

⁵ Para más información consultar el “Boletín Analítico Trimestral de Comercio Exterior” en: https://contenido.bce.fin.ec/documentos/informacioneconomica/SectorExterno/ix_ComercioExterior.html



Finalmente, el primer semestre de 2025 los ingresos del GC alcanzaron los USD 12.269 millones, con una reducción del 1,1% respecto al mismo período de 2024. Esta disminución se atribuye a una caída generalizada en la recaudación de recursos, tanto petroleros como no petroleros. En el caso de los ingresos petroleros, el descenso se explica por fenómenos naturales, el cierre progresivo del bloque ITT y la fluctuación de los precios internacionales del crudo. Para los ingresos no petroleros, la reducción se debió principalmente a la recepción de menores transferencias.

Figura 3. Ingresos acumulados del Gobierno Central
En millones de USD y porcentaje, enero – junio 2023 – 2025



Fuente: Banco Central del Ecuador, Ministerio de Economía y Finanzas y otras entidades del SPNF.

2.1.2 Ejecución de Erogaciones

Las erogaciones totales del GC sumaron USD 6.903 millones en el segundo trimestre de 2025, evidenciando un aumento interanual del 9,8% (USD 617 millones). Este crecimiento se atribuye a un incremento generalizado en el gasto, con un notable aumento del 7,5% en las erogaciones permanentes, impulsadas en gran parte por el pago de intereses y un mayor volumen de transferencias corrientes.

En la comparación trimestral, las erogaciones también crecieron en USD 39 millones (0,6%), explicado por un mayor gasto no permanente. Este se concentró en la ejecución de obra pública, la adquisición de bienes de larga duración y transferencias de inversión y capital, incluyendo gastos no permanentes correspondientes a años anteriores. Por otro lado, el gasto corriente experimentó una ligera reducción del 2,1%, principalmente por una disminución en el pago de remuneraciones y en la cancelación de intereses de deuda externa, como se detalla en la siguiente tabla:



Tabla 3. Gastos del Gobierno Central – Base devengado

En millones de USD y porcentaje, 2024 – 2025

	Trimestres			Variaciones					
	Millones de USD			Absoluta		Relativa			
	2024-II (p)	2025-I (p)	2025-II (p)						
	A	b	c	c-a	c-b	(c-a)/a		(c-b)/b	
Erogaciones Totales (1)	6.286	6.864	6.903	617	39	↑ 9,8	↑	0,6	
Permanente	5.261	5.777	5.658	396	-119	↑ 7,5	↓	-2,1	
Sueldos y salarios	2.323	2.387	2.345	21	-42	↑ 0,9	↓	-1,8	
Compra de bienes y servicios	724	755	784	61	29	↑ 8,4	↑	3,8	
Intereses	817	1.106	905	87	-201	↑ 10,7	↓	-18,2	
Externos	468	759	497	29	-262	↑ 6,2	↓	-34,5	
Internos	349	347	407	58	60	↑ 16,6	↑	17,4	
Transferencias	1.358	1.498	1.574	216	76	↑ 15,9	↑	5,1	
Otros Gastos Permanentes	39	31	50	11	20	↑ 28,8	↑	64,6	
No permanentes	1.024	1.088	1.245	221	158	↑ 21,6	↑	14,5	
Inversión en activos no financieros (2)	69	43	103	34	60	↑ 49,6	↑	139,8	
Transferencias	803	917	920	117	2	↑ 14,6	↑	0,3	
Otros gastos no permanentes	153	127	222	70	95	↑ 45,7	↑	74,9	
Resultado Global	182	-747	-751	-933	-4	↓ -511,9	↑	0,6	

Nota: (1) Los registros de gastos corresponden a valores devengados excepto los gastos de intereses que están en base caja, (2) Corresponde a la formación bruta de capital fijo, obra pública y bienes de larga duración para inversión, (p) Cifras provisionales

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, entidades del Sector Público no Financiero y Banco Central del Ecuador.

En el segundo trimestre de 2025, las erogaciones permanentes totalizaron USD 5.658 millones, lo que representa un incremento interanual de USD 396 millones (7,5%). En contraste, comparadas con el primer trimestre de 2025, estas erogaciones disminuyeron en USD 119 millones (2,1%). Los gastos permanentes suelen ser gastos corrientes destinados a la provisión de bienes y servicios esenciales para la población, como salud, educación y defensa, los cuales se detallan a continuación:

- El **gasto en personal** alcanzó los USD 2.345 millones en el segundo trimestre de 2025. Esta cifra representa un aumento interanual de USD 21 millones (0,9%), atribuido a un mayor desembolso en remuneraciones en los sectores de Asuntos Internos y Defensa Nacional. En contraste, se observa un decremento de USD 42 millones respecto al trimestre anterior. Esta disminución trimestral se explicó por el pago del décimo cuarto sueldo en marzo para la región Costa e Insular, lo que generó un pico de gastos en el primer trimestre y una consecuente reducción en el segundo.
- La **compra de bienes y servicios**, destinados al funcionamiento de las entidades del sector público, alcanzó los USD 784 millones en el segundo trimestre de 2025. Esta cifra fue superior en USD 61 millones al registrado en el mismo período de 2024 y en USD 29 millones al observado en el primer trimestre de 2025. Este incremento se debió a mayores gastos en el sector educativo, a través del “Programa de Alimentación Escolar” para los estudiantes del régimen Costa e Insular, en el sector de comunicación por el “Programa de Protección de Víctimas de Accidentes de Tránsito”, así como por la



- adquisición de municiones y otros materiales fungibles para la fuerza pública, y la compra de medicamentos destinados a la provisión y prestación de servicios de salud.
- El pago de **intereses** sumó USD 905 millones durante el segundo trimestre de 2025, de los cuales USD 497 millones se destinaron a la deuda externa y USD 407 millones a la deuda interna. Este gasto creció un 10,7% (USD 87 millones) en términos interanuales, debido a un aumento en el saldo y la tasa ponderada de interés de la deuda interna. Sin embargo, en la comparación trimestral, se evidencia una reducción de USD 262 millones en la cancelación de intereses de la deuda externa, como resultado de una disminución en el saldo de este rubro.
 - Las **transferencias corrientes** mostraron un crecimiento significativo en el segundo trimestre de 2025. Estas asignaciones, destinadas a financiar gastos operativos, aumentaron un 15,9% (USD 216 millones) en términos interanuales y un 5,1% (USD 76 millones) frente al trimestre anterior. Este desempeño respondió principalmente a mayores desembolsos en programas sociales clave, como "Jóvenes en Acción", "Ecuatorianos en Acción" e "Incentivo Emprende". Asimismo, el aumento del aporte estatal al IESS para cubrir el 40% de las pensiones de jubilados contribuyó a este resultado.
 - La categoría de **otros gastos permanentes**, que abarca desembolsos por impuestos, tasas, contribuciones, seguros, comisiones y otros costos operativos de las unidades del PGE, mostró variaciones al alza en el segundo trimestre de 2025 tanto en términos interanuales como trimestrales.

Por su parte, el total de los gastos no permanentes, una categoría que abarca inversiones, transferencias y otros egresos, se situó en USD 1.245 millones durante el segundo trimestre de 2025. Este comportamiento exhibe un marcado crecimiento tanto en la comparación interanual como en la trimestral. Específicamente, el gasto se incrementó en USD 221 millones (21,6%) respecto al segundo trimestre de 2024 y en USD 158 millones (14,5%) frente al trimestre anterior. La distribución de estos gastos indica que las transferencias constituyeron el rubro principal (73,9%), seguido por otros gastos (17,8%) y la adquisición de activos no financieros (8,3%).

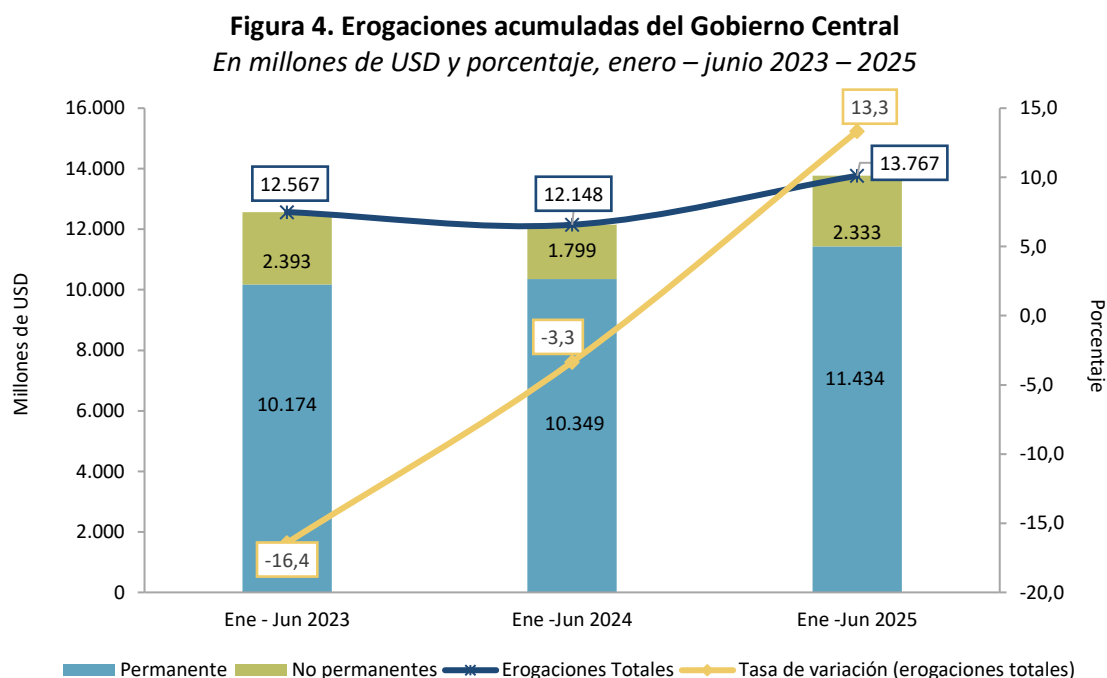
Los recursos destinados al rubro **activos no financieros**, alcanzaron los USD 103 millones durante el segundo trimestre de 2025. Esta inversión es significativamente mayor que en períodos anteriores, con un crecimiento del 49,6% respecto al segundo trimestre de 2024 y un aumento de más del 100% en comparación con el trimestre anterior. Estos fondos se canalizaron a sectores clave para mejorar la calidad de vida de la población. En el ámbito educativo, se invirtió en la construcción y rehabilitación de instituciones, así como en la adquisición de equipos y sistemas informáticos para fomentar el desarrollo científico y tecnológico. En seguridad, se adquirieron bienes estratégicos para fortalecer la capacidad operativa de la fuerza terrestre. Finalmente, en salud, se compraron equipos médicos para modernizar la infraestructura hospitalaria y los servicios.



El total de las **transferencias de capital e inversión** ascendió a USD 920 millones en el segundo trimestre de 2025. Estos recursos incluyen las asignaciones para la Equidad Territorial y los fondos para la región amazónica. Este rubro experimentó un incremento de USD 117 millones en la comparación interanual y un aumento de USD 2 millones en la comparación trimestral. Los recursos ejecutados se destinaron principalmente a transferencias o donaciones de capital a los GAD, lo que permitió la cobertura de compromisos contractuales y la ejecución de programas específicos.

Por su parte, los **gastos no permanentes**, que incluyen desembolsos en personal, bienes y servicios, así como otros gastos asociados a programas sociales y proyectos de inversión, alcanzaron USD 222 millones en el segundo trimestre de 2025. Este monto refleja un marcado crecimiento tanto interanual (45,7%) como trimestral (74,9%). El aumento se explicó por el pago de jubilaciones a docentes y la cancelación de gastos de años anteriores, principalmente de atenciones médicas pendientes del Ministerio de Salud Pública.

Entre enero y junio de 2025, las erogaciones del GC sumaron USD 13.767 millones, lo que representa un aumento del 13,3% en comparación con el mismo período del año anterior. Este resultado se explicó por un crecimiento generalizado del gasto, con una contribución notable de los egresos de capital e inversión, dirigidos a la adquisición de activos no financieros en los sectores de educación, defensa nacional y salud.



Fuente: Banco Central del Ecuador, Ministerio de Economía y Finanzas y otras entidades del SPNF.



2.2 Operaciones de los Gobiernos Autónomos Descentralizados y los Fondos de la Seguridad Social (FSS)

Para tener una visión completa del GG, es necesario considerar, además del GC, a los GAD (Municipalidades, Consejos Provinciales y Juntas Parroquiales) y los Fondos de Seguridad Social (FSS), que comprenden el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS), Banco del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (BIESS), el Instituto de Seguridad Social de la Fuerzas Armadas (ISSFA), y el Instituto de Seguridad Social de la Policía (ISSPOL).

Durante el segundo trimestre de 2025, las operaciones de estos niveles de gobierno generaron un resultado global superavitario de USD 615 millones, que se deriva de la diferencia entre USD 4.953 millones de ingresos totales y USD 4.338 millones de gastos totales, conforme consta en el siguiente cuadro:

Tabla 4. Operaciones de los Gobiernos Autónomos Descentralizados y Fondos de la Seguridad Social – Base devengado

En millones de USD y porcentaje, 2024 – 2025

	Trimestres			Variaciones					
	Millones de USD			Absoluta		Relativa			
	2024-II (p)	2025-I (p)	2025-II (p)	c-a	c-b	(c-a)/a	(c-b)/b		
	a	b	c						
Ingresos Totales (1)	4.492	4.927	4.953	462	27	↑ 10,3	↑ 0,5		
Ingresos petroleros (2)	104	78	76	-28	-2	↓ -27,0	↓ -3,2		
Ingresos no petroleros	4.388	4.848	4.877	490	29	↑ 11,2	↑ 0,6		
Ingresos tributarios	0	0	0	0	0	↓ 0,0	↓ 0,0		
Contribuciones a la seguridad social	1.487	1.487	1.626	139	140	↑ 9,4	↑ 9,4		
Transferencias	1.640	1.903	1.832	192	-72	↑ 11,7	↓ -3,8		
Intereses ganados	666	596	725	59	129	↑ 8,9	↑ 21,6		
Otros ingresos	595	862	694	99	-168	↑ 16,7	↓ -19,5		
Erogaciones Totales (1)	3.783	3.867	4.338	555	472	↑ 14,7	↑ 12,2		
Erogación permanente	2.969	3.130	3.370	402	241	↑ 13,5	↑ 7,7		
Sueldos y salarios	432	434	425	-6	-9	↓ -1,4	↓ -2,0		
Compra de bienes y servicios	178	142	201	23	59	↑ 13,0	↑ 41,3		
Intereses	57	78	65	9	-13	↑ 15,1	↓ -16,6		
Externos	20	21	16	-4	-6	↓ -20,4	↓ -26,5		
Internos	37	57	50	13	-7	↑ 33,9	↓ -12,9		
Transferencias	37	18	26	-11	8	↓ -29,5	↑ 47,0		
Prestaciones a la seguridad social	2.000	2.265	2.169	170	-96	↑ 8,5	↓ -4,2		
Otros gastos permanentes	265	192	483	218	291	↑ 82,1	↑ 151,6		
Erogación no permanente	815	737	968	153	231	↑ 18,8	↑ 31,3		
Inversión en activos no financieros (3)	290	257	347	58	90	↑ 19,9	↑ 35,0		
Transferencias	104	121	123	19	2	↑ 18,3	↑ 1,8		
Otros gastos no permanentes	420	358	497	77	139	↑ 18,2	↑ 38,7		
Resultado Global	708	1.060	615	-93	-445	↓ -13,2	↓ -42,0		

Nota: (1) Los registros de ingresos corresponden a valores en base caja y los registros de gastos, a valores devengados excepto los gastos de intereses que están en base caja, (2) Corresponden a los beneficios y participación en los ingresos petroleros que reciben los GAD, establecidos en la Ley Orgánica para la Planificación Integral de la Circunscripción Territorial Especial Amazónica (Ley CTA- Ex Ley 010), (3) Corresponde a la formación bruta de capital fijo, obra pública y bienes de larga duración para inversión, (p) Cifras provisionales

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, entidades del Sector Público no Financiero y Banco Central del Ecuador.



Las **Contribuciones a la Seguridad Social**, que constituyen un ingreso vital para este nivel de gobierno, ascendieron a USD 1.626 millones durante el segundo trimestre de 2025. Este rubro experimentó un incremento significativo tanto en la comparación interanual (en USD 139 millones) como en la trimestral (en USD 140 millones). Este repunte se explicó por la conjunción de dos factores:

- El ajuste del 2,2% en el salario básico para 2025.
- Un incremento de 61.655 afiliados al seguro social en comparación con el segundo trimestre de 2024.

Este aumento en la afiliación es el resultado de programas como Afiliación Joven, que ha recaudado cerca de USD 4 millones y de las inspecciones laborales a empleadores, que han generado aproximadamente USD 15,7 millones en recaudación a nivel nacional⁶.

El rubro de **transferencias**, que abarca las preasignaciones que los gobiernos seccionales y los fondos de seguridad social reciben del PGE, ascendió a USD 1.832 millones en el segundo trimestre de 2025. Este valor evidenció un crecimiento del 11,7% en la comparación interanual y una contracción del 3,8% en la comparación trimestral. Las fluctuaciones observadas se explican por la variación en los ingresos tributarios y petroleros del Gobierno Central, los cuales constituyen la fuente de financiamiento para las asignaciones de los GAD.

Los **intereses generados** por las inversiones de las instituciones del Seguro Social (IESS, ISSFA, ISSPOL) alcanzaron los USD 725 millones en el segundo trimestre de 2025. Este crecimiento, tanto interanual como trimestral, se debió al mejor rendimiento del portafolio del BIESS, impulsado por una mayor concesión de créditos hipotecarios y prendarios a sus afiliados.

Los **otros ingresos** que provienen de los recursos recaudados por los gobiernos seccionales mediante impuestos, tasas, contribuciones y otros rubros, alcanzaron los USD 694 millones durante el segundo trimestre de 2025. Esta cifra representó un aumento del 16,7% en comparación con abril – junio de 2024 como resultado del incentivo generado por la Ordenanza de Alivio Económico y Remisión Tributaria (096-2025)⁷ que condonó el 100% de intereses, multas y recargos de deudas tributarias vencidas hasta el 30 de junio de 2025.

En cuanto a las **erogaciones** de los FSS y GAD alcanzaron los USD 4.338 millones en el segundo trimestre de 2025, lo que marca un crecimiento de USD 555 millones frente al año anterior y de

⁶ Para más información consultar el apartado de “IESS en acción resumen semanal” en: https://www.iesgob.ec/es/web/mobile/home/-/asset_publisher/0hbG/content/iesg-en-accion-resumen-semanal-del-7-al-11-de-julio-de-2025/10174?redirect=https%3A%2F%2Fwww.iesgob.ec%2Fes%2Fweb%2Fmobile%2Fhome%3Fp_id%3D101_INSTANCE_0hbG%26p_p_lifecycle%3D0%26p_p_state%3Dnormal%26p_p_mode%3Dview%26p_p_col_id%3Dcolumn-1%26p_p_col_count%3D1#:~:text=N%C3%9AMERO%20M%C3%81S%20ALTO%20DE%20AFILIADOS,realizadas%20en%20todo%20el%20pa%C3%ADs

⁷ Para más información consultar en: https://www7.quito.gob.ec/mdmq_ordenanzas/Administraci%C3%B3n%202023-2027/Ordenanzas/2025/ORD-096-2025-MET%20-%20ALIVIO%20ECON%C3%93MICO.pdf



USD 472 millones en comparación con el trimestre previo. Este incremento es resultado del aumento de USD 402 millones en el gasto permanente, explicado principalmente por el reconocimiento de intereses a los afiliados registrado en el rubro "otros gastos permanentes" y por un alza de USD 170 millones en las prestaciones de seguridad social debido a una mayor demanda de servicios. Adicionalmente, el aumento trimestral se explicó por una mayor compra de bienes y servicios por parte del IESS.

De igual manera, en el segundo trimestre de 2025, el gasto no permanente mostró un significativo crecimiento del 18,8% en la comparación interanual y del 31,3% respecto al trimestre anterior. Este repunte se atribuye a una mayor ejecución en los proyectos de inversión por parte de los GAD. La mayoría de los fondos de capital e inversión de los GAD se canalizaron hacia la ejecución de obra pública, enfocada en mejorar la infraestructura, los espacios públicos y la movilidad.

3. Conclusiones

Durante el segundo trimestre de 2025, las finanzas públicas del país enfrentaron tanto aspectos positivos como desafíos. El Gobierno General registró un déficit de USD 136 millones, en contraste con el superávit de USD 891 millones obtenido en el mismo período del año anterior. Esta reversión se explicó principalmente por la caída de los ingresos petroleros, derivada de un menor valor de exportación ante la disminución del precio del crudo, y por el crecimiento del gasto total, impulsado por mayores desembolsos en inversión y transferencias.

En particular, las operaciones del Gobierno Central presentaron un déficit de USD 751 millones, resultado de un incremento del 9,8% en las erogaciones y de una reducción del 7,4% en los ingresos petroleros frente al segundo trimestre de 2024. Los ingresos no petroleros también se redujeron, aunque en menor medida, afectando la recaudación global. No obstante, las contribuciones a la seguridad social registraron un crecimiento, impulsadas por los ajustes salariales y el aumento de la afiliación, lo que contribuyó a fortalecer los ingresos del sector social.

Por su parte, el resultado global de los GAD y de los Fondos de Seguridad Social fue superavitario en USD 615 millones, reflejando una eficiente captación de recursos y una gestión prudente del gasto. La mayor parte de estos ingresos provino del incremento en las contribuciones a la seguridad social, asociado al crecimiento de la afiliación y a los ajustes en la remuneración básica. No obstante, la reducción del 3,8% en las transferencias trimestrales estaría vinculada a las fluctuaciones en los ingresos estatales.