



**Banco Central
del Ecuador**

**BOLETÍN ANALÍTICO DE
ESTADÍSTICAS DE FINANZAS
PÚBLICAS**

Tercer trimestre 2025



**GERENCIA DE ESTUDIOS Y ESTADÍSTICAS ECONÓMICAS
SUBGERENCIA DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA**

Doris Dayana Galárraga Villalba

EQUIPO TÉCNICO DE LA GESTIÓN DE ESTADÍSTICAS SECTORIALES Y FISCALES

2025. © Banco Central del Ecuador

www.bce.ec

Se permite la reproducción de este documento siempre que se cite la fuente.



INDICE

| | |
|---|----|
| RESUMEN | 5 |
| 1. Introducción..... | 6 |
| 2. Operaciones del Gobierno General (GG) | 7 |
| 2.1 Operaciones del Gobierno Central (GC) | 8 |
| 2.1.1 Ejecución de Ingresos | 8 |
| 2.1.2 Ejecución de Erogaciones | 11 |
| 2.2 Operaciones de los Gobiernos Autónomos Descentralizados y los Fondos de la Seguridad Social (FSS) | 14 |
| 3. Conclusiones | 16 |



INDICE DE TABLAS Y FIGURAS

| | |
|---|----|
| Figura 1. Estructura estadística del Sector Público No Financiero | 6 |
| Figura 2. Ingresos tributarios | 10 |
| Figura 3. Ingresos acumulados del Gobierno Central | 11 |
| Figura 4. Erogaciones acumuladas del Gobierno Central | 13 |
| | |
| Tabla 1. Operaciones del Gobierno General -Base devengado- | 7 |
| Tabla 2. Ingresos del Gobierno Central -Base devengado- | 9 |
| Tabla 3. Gastos del Gobierno Central – Base devengado | 11 |
| Tabla 4. Operaciones de los Gobiernos Autónomos Descentralizados y Fondos de la Seguridad Social – Base devengado | 14 |



RESUMEN

El Gobierno General (GG) registró un déficit de USD 802 millones en el tercer trimestre de 2025. A pesar de que esta cifra es inferior al déficit de USD 1.017 millones reportado en el mismo período de 2024 el resultado se amplió notablemente en USD 688 millones respecto al trimestre previo. Este comportamiento obedece principalmente a una reducción del 3,7% en el total de ingresos, causada por efectos estacionales en el pago de tributos por parte de las sociedades y ciudadanos.

De igual manera los ingresos petroleros del GG se redujeron tanto a nivel interanual (29,0%) como trimestral (3,6%) debido a la paralización de oleoductos por fenómenos climáticos y la consecuente baja en los precios internacionales del crudo.

Por otro lado, las erogaciones totales mostraron un comportamiento mixto: disminuyeron interanualmente, principalmente por la menor contratación de servicios petroleros vinculada a la baja producción de crudo, pero aumentaron frente al trimestre previo. Este incremento se explica por el pago del décimo cuarto sueldo al personal público de la Sierra y Amazonía en agosto y por mayores costos en el servicio de la deuda, asociados al crecimiento del saldo público y al alza de las tasas de interés.

El Gobierno Central (GC) presentó un déficit de USD 1.260 millones, explicado por menores ingresos petroleros y mayor gasto en intereses y transferencias. Por otro lado, los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) y los Fondos de Seguridad Social (FSS) lograron un superávit de USD 457 millones, gracias al incremento en contribuciones y transferencias.

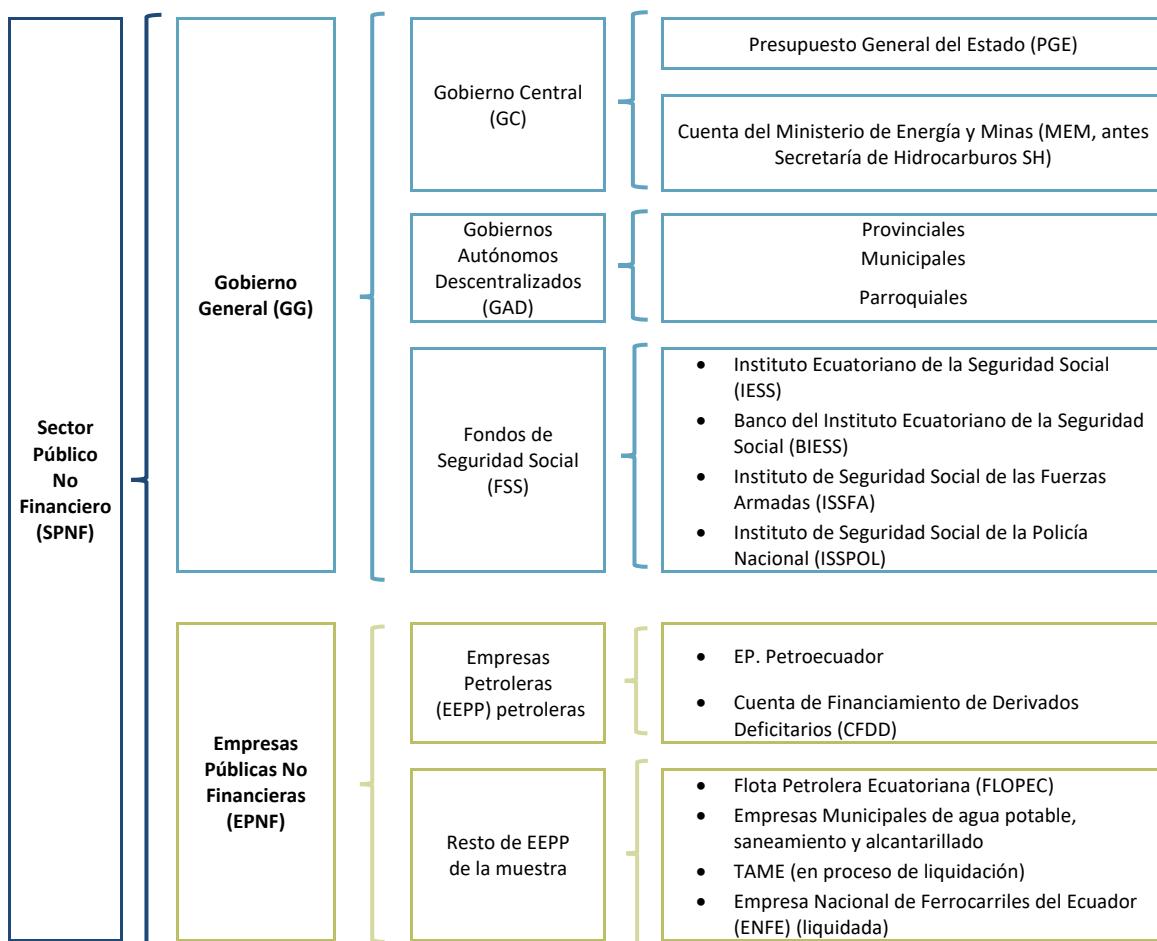
Este informe está constituido por dos secciones: la primera se centra en el análisis de las operaciones del GC, con principal énfasis en la ejecución de ingresos y devengamiento de gastos del Presupuesto General del Estado; la segunda presenta las cifras correspondientes a la gestión financiera de los Fondos de la Seguridad Social y los Gobiernos Autónomos Descentralizados.



1. Introducción

La cobertura institucional para la compilación, difusión y análisis de las estadísticas de las finanzas públicas ecuatorianas comprende las operaciones (flujos de ingresos, gastos y financiamiento) del Sector Público No Financiero (SPNF), la cual se encuentra adaptada a la sectorización y metodología de cálculo establecida en el Manual de Estadísticas de las Finanzas Públicas (MEFP) de 2014 del Fondo Monetario Internacional (FMI). Las instituciones que lo conforman pertenecen al Gobierno General (GG) y a las Empresas Públicas No Financieras (EPNF).

Figura 1. Estructura estadística del Sector Público No Financiero



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

Este documento analiza los ingresos y gastos del *Gobierno General del Sector Público No Financiero (SPNF)*, el cual agrupa las operaciones del Gobierno Central, los Fondos de la Seguridad Social y los Gobiernos Autónomos Descentralizados. La forma de registrar estas transacciones es híbrida: los ingresos se registran al momento del pago (base caja), mientras que la mayoría de los gastos se registran en el momento en que se genera la deuda u obligación, sin importar cuando se pague (base devengado). Sin embargo, los gastos de intereses son la excepción y se contabilizan solo cuando se efectúa el pago.



El informe se concentra en las cifras del Presupuesto General del Estado (PGE), destacando su importancia como el principal instrumento para manejar las finanzas públicas, de acuerdo con la Constitución. Cabe mencionar que las cifras presentadas son preliminares y se obtuvieron de sistemas oficiales del gobierno, como el e-SIGEF del Ministerio de Economía y Finanzas, reportes del Servicio de Rentas Internas (SRI) y el Banco Central del Ecuador (BCE).

2. Operaciones del Gobierno General (GG)

El GG finalizó el tercer trimestre de 2025 con un déficit de USD 802 millones, producto de ingresos por USD 8.691 millones y erogaciones por USD 9.493 millones. Aunque este déficit fue inferior al registrado en igual período de 2024 (USD 1.017 millones), evidencia un deterioro significativo respecto al trimestre anterior, al incrementarse en USD 688 millones (Tabla 1).

La reducción interanual se explica por la disminución de los ingresos petroleros, afectada por un menor volumen de producción y precios internacionales del crudo desfavorables. No obstante, la mejora en el saldo anual se logró parcialmente gracias a una leve contención del gasto, que se redujo en USD 71 millones, principalmente en la compra de bienes y servicios, prestaciones sociales y transferencias.

En contraste, el deterioro trimestral se debe a una diferencia marcada entre la dinámica de ingresos y gastos. Los ingresos decrecieron 3,7% (USD 334 millones), mientras que las erogaciones se incrementaron 3,9% (al pasar de USD 9.139 millones a USD 9.493 millones). Este aumento del gasto fue impulsado significativamente por el pago del servicio de la deuda y las remuneraciones.

Tabla 1. Operaciones del Gobierno General -Base devengado-
En millones de USD y porcentaje, 2024 – 2025

| | Trimestres | | | Variaciones | | | |
|--------------------------------------|-----------------|--------------|--------------|-------------|-------------|----------------|-----------------|
| | Millones de USD | | | | | | |
| | 2024-III (p) | 2025-II (p) | 2025-III (p) | Absoluta | | Relativa | |
| | a | b | c | c-a | c-b | (c-a)/a | (c-b)/b |
| Ingresos (1) | 8.547 | 9.025 | 8.691 | 143 | -334 | 1,7 | -3,7 |
| Ingresos Petroleros | 1.137 | 838 | 808 | -330 | -31 | ↓ -29,0 | ↓ -3,6 |
| Ingresos no petroleros | 7.410 | 8.187 | 7.883 | 473 | -304 | ↑ 6,4 | ↓ -3,7 |
| Ingresos tributarios | 4.355 | 4.538 | 4.352 | -3 | -186 | ↓ -0,1 | ↓ -4,1 |
| Contribuciones a la Seguridad Social | 1.424 | 1.626 | 1.567 | 143 | -60 | ↑ 10,0 | ↓ -3,7 |
| Transferencias | 84 | 125 | 382 | 298 | 257 | ↑ 355,4 | ↑ 204,7 |
| Intereses ganados | 376 | 390 | 396 | 20 | 6 | ↑ 5,3 | ↑ 1,6 |
| Otros Ingresos | 1.171 | 1.508 | 1.187 | 16 | -321 | ↑ 1,3 | ↓ -21,3 |
| Gastos (1) | 9.564 | 9.139 | 9.493 | -71 | 354 | ↓ -0,7 | ↑ 3,9 |
| Gasto Permanente | 8.089 | 7.740 | 8.026 | -63 | 286 | ↓ -0,8 | ↑ 3,7 |
| Gasto No Permanente | 1.475 | 1.399 | 1.467 | -8 | 68 | ↓ -0,5 | ↑ 4,9 |
| Resultado Global | -1.017 | -114 | -802 | 214 | -688 | ↑ 21,1 | ↓ -603,4 |
| Resultado Primario (2) | -175 | 505 | 159 | 334 | -345 | ↑ 190,9 | ↓ -68,5 |

Nota: (1) Los registros de ingresos corresponden a valores en base caja y los registros de gastos, a valores devengados excepto los gastos de intereses que están en base caja, (2) El resultado primario excluye el gasto por intereses registrados en la base fiscal, (p) Cifras provisionales.

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, y entidades del Sector Público no Financiero y Banco Central del Ecuador.



A pesar del déficit global, el Gobierno General (GG) registró un superávit primario en el tercer trimestre de 2025, que alcanzó USD 159 millones. Este resultado representa una mejora significativa frente al mismo período del año anterior, cuando se reportó un déficit primario de USD 175 millones. Sin embargo, en la comparación trimestral se observa una caída marcada, al pasar de USD 505 millones a USD 159 millones. Este deterioro responde a la desaceleración de los ingresos y al incremento de las erogaciones, tanto corrientes como de capital.

2.1 Operaciones del Gobierno Central (GC)

El GC registró un déficit de USD 1.260 millones al tercer trimestre de 2025, resultado de la diferencia entre ingresos por USD 6.162 millones y erogaciones por USD 7.421 millones. Este resultado supera tanto al observado en el mismo período de 2024 (USD -1.085 millones) como al del trimestre anterior (USD -744 millones), lo que evidencia un deterioro significativo en la posición fiscal. La causa principal de este desempeño es una menor recaudación de ingresos petroleros y un mayor volumen de gasto, particularmente en el pago de gastos financieros e inversión en activos no financieros.

2.1.1 Ejecución de Ingresos

En el tercer trimestre de 2025, los ingresos de este nivel de gobierno alcanzaron USD 6.162 millones, de los cuales el 88% (USD 5.424 millones) correspondió a fuentes no petroleras y el 12% (USD 738 millones) a ingresos petroleros.

Los ingresos petroleros mostraron una contracción significativa: -29,8% frente al mismo trimestre de 2024 y -3,2% respecto al trimestre anterior. Estas caídas se explican por limitaciones en la actividad productiva derivadas de fallas en la infraestructura petrolera y eventos geológicos adversos, en un contexto internacional de precios menos favorables que redujo el valor de exportación.

En contraste, los ingresos no petroleros crecieron 5,4% interanual y 0,1% trimestral, explicado por un aumento significativo de las transferencias, destacando las utilidades generadas por las empresas públicas, como se detalla en la siguiente tabla:



Tabla 2. Ingresos del Gobierno Central -Base devengado-
En millones de USD y porcentaje, 2024 – 2025

| | Trimestres | | | Variaciones | | | |
|-----------------------------|-----------------|--------------|--------------|-------------|-------------|----------------|----------------|
| | Millones de USD | | | Absoluta | | Relativa | |
| | 2024-III (p) | 2025-II (p) | 2025-III (p) | c-a | c-b | (c-a)/a | (c-b)/b |
| Ingresos Totales (1) | 6.196 | 6.182 | 6.162 | -34 | -20 | ↓ -0,5 | ↓ -0,3 |
| Petroleros | 1.052 | 762 | 738 | -314 | -24 | ↓ -29,8 | ↓ -3,2 |
| No Petroleros | 5.144 | 5.419 | 5.424 | 280 | 5 | ↑ 5,4 | ↑ 0,1 |
| Tributarios | 4.355 | 4.538 | 4.352 | -3 | -186 | ↓ -0,1 | ↓ -4,1 |
| Impuesto a la renta | 1.310 | 1.713 | 1.414 | 103 | -299 | ↑ 7,9 | ↓ -17,5 |
| IVA | 2.233 | 2.013 | 2.054 | -179 | 41 | ↓ -8,0 | ↑ 2,0 |
| ICE | 176 | 180 | 177 | 1 | -3 | ↑ 0,6 | ↓ -1,5 |
| Arancelarios | 279 | 264 | 339 | 60 | 74 | ↑ 21,5 | ↑ 28,1 |
| Otros impuestos | 357 | 368 | 369 | 12 | 1 | ↑ 3,4 | ↑ 0,3 |
| Transferencias | 84 | 125 | 382 | 298 | 257 | ↑ 355,4 | ↑ 204,7 |
| Otros ingresos | 705 | 756 | 690 | -15 | -67 | ↓ -2,2 | ↓ -8,8 |

Nota: (1) Los registros de ingresos corresponden a valores en base caja, (p) Cifras provisionales

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, y entidades del Sector Público no Financiero y Banco Central del Ecuador.

a. Ingresos Petroleros¹

En el tercer trimestre de 2025, los ingresos petroleros alcanzaron USD 738 millones, lo que implica una caída interanual de USD 314 millones y una reducción trimestral de USD 24 millones. Esta disminución se debió principalmente a la paralización simultánea del Sistema de Oleoducto Transecuatoriano (SOTE) y del Oleoducto de Crudos Pesados (OCP), provocada por fenómenos geológicos que afectaron la infraestructura y dejaron al país sin capacidad de transporte de crudo durante casi tres semanas en julio. Como consecuencia, la producción pasó de 43,27 millones de barriles en el tercer trimestre de 2024 a 33,18 millones en 2025, lo que representa una caída del 23,3%.

A ello se sumó un contexto internacional desfavorable, marcado por precios del crudo más bajos debido a una demanda global débil y una mayor oferta en el mercado. En septiembre de 2025, el precio del WTI se ubicó en USD 63,7, lo que significó una reducción del 8,5% frente al mismo mes de 2024 (USD 69,6).

b. Ingresos No Petroleros

Durante el tercer trimestre de 2025, los ingresos no petroleros alcanzaron los USD 5.424 millones, lo que representa un aumento del 5,4% en relación con el mismo trimestre de 2024 y del 0,1% respecto al segundo trimestre de este año.

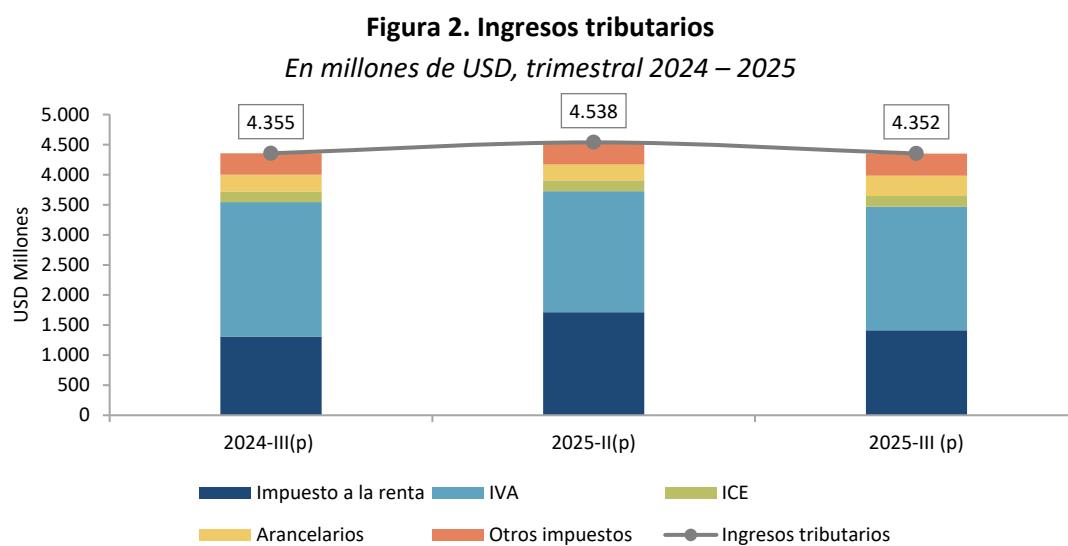
¹ Para más información del sector revisar el Boletín Analítico del Sector Petrolero referente al tercer trimestre de 2025 en:

https://contenido.bce.fin.ec/documentos/informacioneconomica/SectorReal/ix_PetroleoMinas.html



Los ingresos tributarios registraron un decremento de 0,1% en el tercer trimestre de 2025 en comparación con el mismo período del año anterior (Figura 2). Este comportamiento se explica, principalmente, por una menor recaudación del Impuesto al Valor Agregado, debido al uso de notas de crédito como mecanismo de pago, lo que redujo la recaudación neta registrada. De acuerdo con el SRI, la recaudación bruta se mantuvo acorde con la actividad económica, por lo que la caída no responde a un menor dinamismo económico, sino a este efecto contable.

Al igual que el desempeño interanual, la comparación trimestral de los ingresos tributarios presentó un decrecimiento del 4,1% (USD 186 millones). Este desempeño estuvo asociado a factores estacionales, como la declaración del impuesto a la renta (IR).



Fuente: Banco Central del Ecuador, Ministerio de Economía y Finanzas y otras entidades del SPNF.

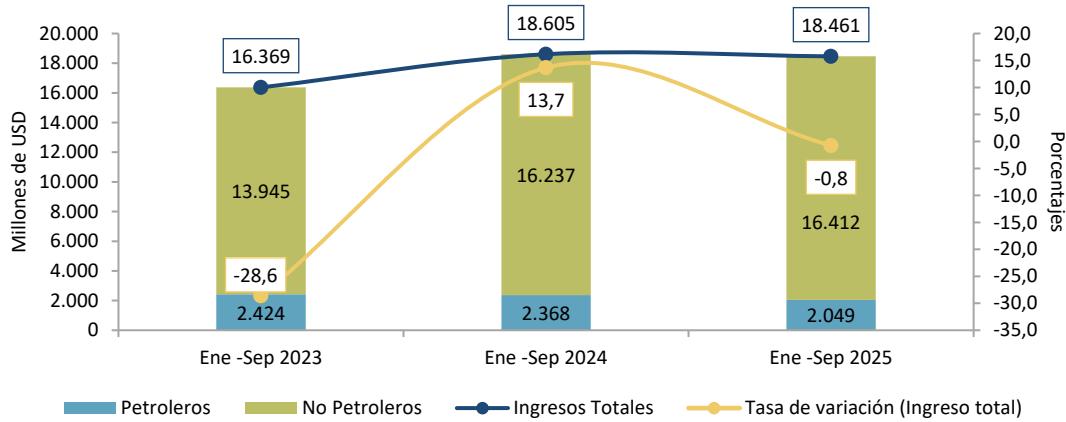
Por otra parte, los ingresos por transferencias totalizaron USD 382 millones en el tercer trimestre de 2025, superando en USD 298 millones el valor registrado en la comparación interanual y en USD 257 millones el observado frente al trimestre anterior. Este incremento se explica principalmente por las utilidades generadas por las empresas públicas.

En cuanto a los otros ingresos no petroleros, provenientes de la autogestión del PGE (como multas, penalidades e intereses de impuestos atrasados), sumaron USD 690 millones en el tercer trimestre de 2025. Esta cifra representa una caída interanual del 2,2% (USD 15 millones). De igual forma, en comparación con el trimestre anterior, se observa un decremento del 8,8% (USD 67 millones). Este desempeño se debe a una menor recaudación de recursos por autogestión, así como de regalías, patentes y utilidades de conservación minera.

Finalmente, entre enero y septiembre de 2025 los ingresos del GC alcanzaron USD 18.461 millones, lo que representa una reducción del 0,8% respecto al mismo período de 2024. Esta disminución se explica por la caída en la recaudación de recursos petroleros, como consecuencia de la suspensión temporal del bombeo a través de los oleoductos, originada por riesgos climáticos y el deterioro de la infraestructura.



Figura 3. Ingresos acumulados del Gobierno Central
En millones de USD y porcentaje, enero – septiembre 2023 – 2025



Fuente: Banco Central del Ecuador, Ministerio de Economía y Finanzas y otras entidades del SPNF.

2.1.2 Ejecución de Erogaciones

En el tercer trimestre de 2025, las erogaciones del GC alcanzaron USD 7.421 millones, lo que representa un incremento interanual del 1,9% (USD 140 millones) y un aumento trimestral del 7,2% (USD 496 millones). Este crecimiento se explica por mayores gastos en tres rubros principales: servicios financieros, transferencias e inversión en activos no financieros, detallados en la tabla siguiente:

Tabla 3. Gastos del Gobierno Central – Base devengado
En millones de USD y porcentaje, 2024 – 2025

| | Trimestres | | | Variaciones | | | |
|---|-----------------|--------------|---------------|-------------|-------------|--------------|--------------|
| | Millones de USD | | | Absoluta | | Relativa | |
| | 2024-III (p) | 2025-II (p) | 2025-III (p) | c-a | c-b | (c-a)/a | (c-b)/b |
| Erogaciones Totales (1) | 7.281 | 6.925 | 7.421 | 140 | 496 | 1,9 | 7,2 |
| Permanente | 5.971 | 5.680 | 6.048 | 77 | 368 | 1,3 | 6,5 |
| Sueldos y salarios | 2.433 | 2.345 | 2.483 | 50 | 139 | 2,1 | 5,9 |
| Compra de bienes y servicios | 1.095 | 821 | 742 | -353 | -79 | -32,2 | -9,7 |
| Intereses | 948 | 890 | 1.134 | 186 | 244 | 19,6 | 27,5 |
| Externos | 666 | 481 | 759 | 93 | 278 | 13,9 | 57,7 |
| Internos | 282 | 408 | 375 | 93 | -34 | 33,0 | -8,2 |
| Transferencias | 1.449 | 1.574 | 1.657 | 208 | 83 | 14,4 | 5,3 |
| Otros Gastos Permanentes | 46 | 50 | 31 | -14 | -19 | -31,6 | -37,6 |
| No permanentes | 1.310 | 1.245 | 1.373 | 63 | 128 | 4,8 | 10,3 |
| Inversión en activos no financieros (2) | 155 | 103 | 173 | 18 | 69 | 11,4 | 67,1 |
| Transferencias | 905 | 920 | 986 | 81 | 67 | 8,9 | 7,2 |
| Otros gastos no permanentes | 250 | 222 | 214 | -35 | -8 | -14,2 | -3,6 |
| Resultado Global | -1.085 | -744 | -1.260 | -174 | -516 | -16,1 | -69,3 |

Nota: (1) Los registros de gastos corresponden a valores devengados excepto los gastos de intereses que están en base caja, (2) Corresponde a la formación bruta de capital fijo, obra pública y bienes de larga duración para inversión, (p) Cifras provisionales

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, entidades del Sector Público no Financiero y Banco Central del Ecuador.



Las erogaciones permanentes que financian servicios esenciales como salud, educación y defensa, sumaron USD 6.048 millones en el tercer trimestre de 2025. Este monto representa un incremento interanual de USD 77 millones (1,3%) y un crecimiento trimestral de USD 368 millones (6,5%). A continuación, se detallan los principales rubros que componen estos gastos corrientes:

- **El gasto en remuneraciones** alcanzó USD 2.483 millones lo que refleja un incremento interanual de USD 50 millones (2,1%), atribuido impulsado por mayores desembolsos en sueldos y salarios para los sectores de Asuntos Internos y Defensa Nacional debido a medidas como los Decretos Ejecutivos Nro. 403 y Nro. 584, que asignaron recursos para reservistas y compensaciones al personal militar y policial. Además, se registró un crecimiento trimestral de USD 139 millones (5,9%), explicado por el pago del décimo cuarto sueldo a los funcionarios públicos de la Sierra y Amazonía en el mes de agosto.
- La **compra de bienes y servicios**, que comprende los gastos necesarios para el funcionamiento de las entidades del sector público, totalizó USD 742 millones, registrando una disminución respecto a los trimestres comparables (tercer trimestre de 2024 y segundo de 2025) como efecto de la disminución en el pago por prestación de servicios a las compañías petroleras privadas, consecuencia de la baja en el volumen de producción por problemas operativos en los oleoductos.
- El **pago de intereses** alcanzó un total de USD 1.134 millones, un aumento de 19,6% (USD 186 millones) en términos interanuales y 27,5% (USD 244 millones) trimestralmente. La mayor parte de este desembolso, USD 759 millones, se dirigió al servicio de la deuda externa, mientras que USD 375 millones fueron para la deuda interna. Este significativo incremento se explica por el aumento tanto en los saldos de la deuda interna y externa como en sus respectivas tasas ponderadas de interés.
- Las **transferencias corrientes**, destinadas a gastos operativos, registraron un crecimiento del 14,4% (USD 208 millones) interanual y del 5,3% (USD 83 millones) trimestral. Este desempeño se explica por el aumento en las asignaciones al IESS, las compensaciones al transporte por la focalización de subsidios al diésel, y las mayores transferencias a programas sociales como “Jóvenes en Acción”, “Incentivo Emprende” y “Ecuatorianos en Acción”.
- Los **otros gastos permanentes**, que agrupan los desembolsos operativos relacionados con impuestos, tasas, contribuciones, seguros y comisiones del Presupuesto General del Estado (PGE), mostraron una disminución en el tercer trimestre de 2025 en las comparaciones interanual y trimestral.

Por su parte, los gastos no permanentes para el tercer trimestre de 2025 ascendieron a USD 1.373 millones, lo que implica un incremento interanual de USD 63 millones. La composición de este gasto de capital estuvo dominada por las transferencias no permanentes (71,8%), seguidas por otros gastos no permanentes (15,6%) y activos no financieros (12,6%).

Durante el tercer trimestre de 2025, la **inversión en activos no financieros** alcanzó USD 173 millones, destacando un crecimiento interanual del 11,4% y un incremento del 67,1% respecto



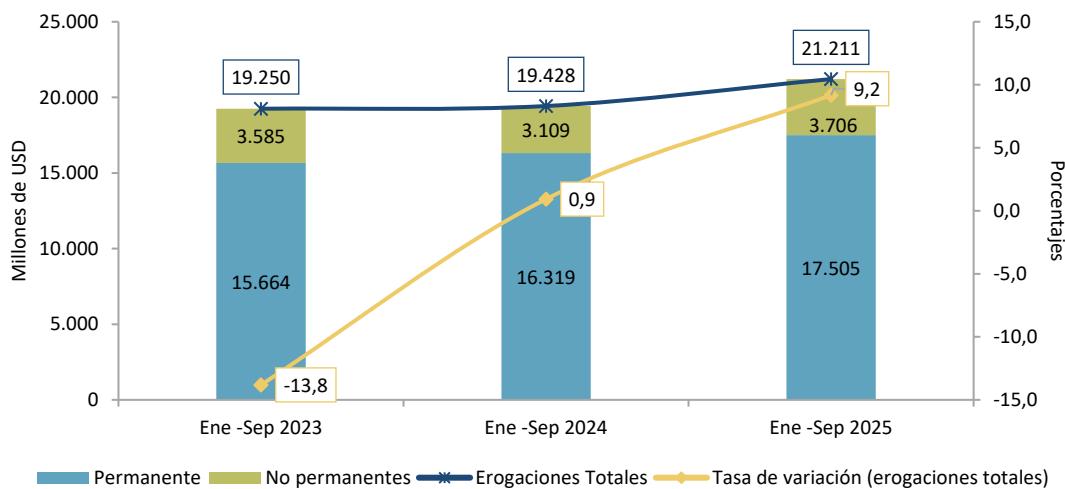
al trimestre previo. Estos fondos se destinaron a la adquisición de bienes de larga duración para mejorar la calidad de vida de la población, incluyendo la compra de aeronaves de entrenamiento básico y bienes estratégicos para recuperar la capacidad operativa de la fuerza terrestre y garantizar el control territorial efectivo en el ámbito de seguridad nacional. Asimismo, se invirtió en el sector salud con la compra de equipos médicos esenciales para la reingeniería de la infraestructura hospitalaria, buscando fortalecer la atención integral en salud.

El total de las **transferencias de capital e inversión** ascendió a USD 986 millones en el tercer trimestre de 2025. Estos recursos incluyen las asignaciones para la Equidad Territorial y los fondos para la región amazónica. Este rubro experimentó un incremento de USD 81 millones en la comparación interanual y un aumento de USD 67 millones en la comparación trimestral. Los recursos ejecutados se destinaron principalmente a transferencias o donaciones de capital a los GAD, lo que permitió la cobertura de compromisos contractuales y la ejecución de programas específicos.

Los **otros gastos no permanentes**, que abarcan desembolsos en personal, bienes y servicios, y gastos de programas/proyectos, sumaron USD 214 millones en el tercer trimestre de 2025, experimentando una reducción del 14,2% interanual y del 3,6% trimestral. Esta contracción se debe principalmente a un menor egreso en bienes y servicios de inversión, a una disminución en el beneficio por jubilación, y a una menor liquidación de obligaciones de años anteriores, particularmente aquellas asociadas a atenciones médicas del Ministerio de Salud Pública.

En el periodo acumulado de enero a septiembre de 2025, el GC ejecutó gastos por USD 21.211 millones, superando en un 9,2% el monto erogado en el mismo periodo del año anterior. Este incremento es resultado de un crecimiento generalizado de los mismos, destacándose el aumento en egresos de capital e inversión destinados a adquirir activos no financieros. Las áreas prioritarias de esta inversión fueron educación, defensa nacional y salud.

Figura 4. Erogaciones acumuladas del Gobierno Central
En millones de USD y porcentaje, enero – septiembre 2023 – 2025



Fuente: Banco Central del Ecuador, Ministerio de Economía y Finanzas y otras entidades del SPNF.



2.2 Operaciones de los Gobiernos Autónomos Descentralizados y los Fondos de la Seguridad Social (FSS)

Para tener una visión completa del GG, es necesario considerar, además del GC, a los GAD (Municipalidades, Consejos Provinciales y Juntas Parroquiales) y los Fondos de Seguridad Social (FSS), que comprenden el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS), Banco del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (BIESS), el Instituto de Seguridad Social de la Fuerzas Armadas (ISSFA), y el Instituto de Seguridad Social de la Policía (ISSPOL).

Durante el tercer trimestre de 2025, las operaciones de estos niveles de gobierno generaron un resultado global superavitario de USD 457 millones, que se deriva de la diferencia entre USD 4.733 millones de ingresos totales y USD 4.276 millones de gastos totales, conforme consta en el siguiente cuadro:

Tabla 4. Operaciones de los Gobiernos Autónomos Descentralizados y Fondos de la Seguridad Social – Base devengado
En millones de USD y porcentaje, 2024 – 2025

| | Trimestres | | | Variaciones | | | |
|---|-----------------|--------------|--------------|-------------|-------------|--------------|----------------|
| | Millones de USD | | | Absoluta | | Relativa | |
| | 2024-III (p) | 2025-II (p) | 2025-III (p) | c-a | c-b | (c-a)/a | (c-b)/b |
| Ingresos Totales (1) | 4.310 | 5.010 | 4.733 | 423 | -277 | 9,8 | ↓ -5,5 |
| Ingresos petroleros (2) | 86 | 76 | 70 | -16 | -6 | -18,5 | ↓ -8,0 |
| Ingresos no petroleros | 4.225 | 4.934 | 4.664 | 439 | -271 | 10,4 | ↓ -5,5 |
| Ingresos tributarios | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0,0 |
| Contribuciones a la seguridad social | 1.424 | 1.626 | 1.567 | 143 | -60 | 10,0 | ↓ -3,7 |
| Transferencias | 1.793 | 1.832 | 1.976 | 183 | 144 | 10,2 | ↑ 7,9 |
| Intereses ganados | 542 | 724 | 624 | 82 | -101 | 15,1 | ↓ -13,9 |
| Otros ingresos | 466 | 752 | 497 | 31 | -255 | 6,6 | ↓ -33,9 |
| Erogaciones Totales (1) | 4.242 | 4.380 | 4.276 | 34 | -104 | 0,8 | ↓ -2,4 |
| Erogación permanente | 3.259 | 3.381 | 3.272 | 13 | -108 | 0,4 | ↓ -3,2 |
| Sueldos y salarios | 456 | 434 | 450 | -6 | 16 | -1,4 | ↑ 3,6 |
| Compra de bienes y servicios | 198 | 203 | 210 | 12 | 7 | 5,9 | ↑ 3,3 |
| Intereses | 59 | 64 | 55 | -4 | -8 | -6,4 | ↓ -12,7 |
| Externos | 22 | 14 | 19 | -3 | 5 | -13,6 | ↑ 33,0 |
| Internos | 37 | 49 | 36 | -1 | -13 | -2,1 | ↓ -26,1 |
| Transferencias | 38 | 27 | 44 | 6 | 17 | 16,3 | ↑ 64,1 |
| Prestaciones a la seguridad social | 2.306 | 2.169 | 2.293 | -13 | 124 | -0,5 | ↑ 5,7 |
| Otros gastos permanentes | 202 | 484 | 220 | 18 | -263 | 9,1 | ↓ -54,5 |
| Erogación no permanente | 983 | 1.000 | 1.004 | 21 | 4 | 2,1 | ↑ 0,4 |
| Inversión en activos no financieros (3) | 348 | 331 | 411 | 63 | 80 | 18,0 | ↑ 24,1 |
| Transferencias | 179 | 218 | 139 | -40 | -79 | -22,5 | ↓ -36,5 |
| Otros gastos no permanentes | 456 | 451 | 455 | -2 | 4 | -0,4 | ↑ 0,9 |
| Resultado Global | 68 | 630 | 457 | 389 | -173 | 568,4 | ↓ -27,4 |

Nota: (1) Los registros de ingresos corresponden a valores en base caja y los registros de gastos, a valores devengados excepto los gastos de intereses que están en base caja, (2) Corresponden a los beneficios y participación en los ingresos petroleros que reciben los GAD, establecidos en la Ley Orgánica para la Planificación Integral de la Circunscripción Territorial Especial Amazónica (Ley CTA- Ex Ley 010), (3) Corresponde a la formación bruta de capital fijo, obra pública y bienes de larga duración para inversión, (p) Cifras provisionales

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, entidades del Sector Público no Financiero y Banco Central del Ecuador.



Las **contribuciones a la seguridad social** registraron un ingreso de USD 1.567 millones durante el tercer trimestre de 2025, lo que marca un incremento del 10,0% respecto al mismo periodo del año anterior. Este crecimiento interanual se debe al aumento en el número total de afiliados al IESS, impulsado por el programa "Afiliación Joven²", cuya base creció un 2,4% a septiembre de 2025 frente a septiembre de 2024. Sin embargo, el ingreso trimestral mostró una reducción de USD 60 millones (3,7%) en comparación con el trimestre anterior. Esta disminución obedece principalmente a la finalización de contratos de pasantías y residencias en el sector salud.

El rubro de **transferencias**, que abarca las preasignaciones que los gobiernos seccionales y los fondos de seguridad social reciben del PGE, ascendió a USD 1.976 millones en el tercer trimestre de 2025. Este valor evidenció un crecimiento del 10,2% y del 7,9% en la comparación interanual y trimestral. Las fluctuaciones observadas se explican por una mayor asignación de recursos por parte del Gobierno Central a estas entidades.

Los **intereses generados** por las inversiones de las instituciones del Seguro Social (IESS, ISSFA, ISSPOL) alcanzaron los USD 624 millones en el tercer trimestre de 2025 lo que significó un crecimiento interanual del 15,1% debido a una mejora de la rentabilidad asociada a las inversiones privativas y no privativas realizadas por el BIESS.

La recaudación de **otros ingresos** de los gobiernos seccionales (impuestos, tasas y contribuciones) totalizó USD 497 millones en el tercer trimestre de 2025, lo que representa un aumento del 6,6% respecto al mismo periodo de 2024; no obstante, representa una caída del 33,9% con respecto al trimestre anterior. Esta disminución se debe al efecto arrastre de la recaudación extraordinaria del segundo trimestre, cuando los contribuyentes aprovecharon el beneficio de extinción de obligaciones tributarias y no tributarias y remisión de intereses y multas sobre tributos administrados por el GAD del Distrito Metropolitano de Quito y sus instituciones, establecidos en la Ordenanza Metropolitana 096-2025 en el marco de la Ley Orgánica para el Alivio Financiero.

En cuanto a las **erogaciones** de los FSS y GAD totalizaron USD 4.276 millones en el tercer trimestre de 2025 con un leve incremento del 0,8% interanual, pero una reducción trimestral de USD 104 millones (2,4%). Esta caída se explica por el reconocimiento de un mayor monto de intereses generados por los fondos de reserva y cesantía de los afiliados al IESS, que se contabilizó en el rubro de "otros gastos permanentes" durante el segundo trimestre de 2025.

² El programa "Afiliación Joven" es una iniciativa del IESS dirigida a personas de 15 a 24 años que no cuentan con un sistema de seguridad social y que presenta dos modalidades de afiliación (Joven Emprendedor y Voluntario). Para más información consultar el apartado de "IESS en acción resumen semanal" en: https://iess.gob.ec/web/afiliacion-voluntaria/noticias?p_p_id=101_INSTANCE_1ryZ&p_p_lifecycle=0&p_p_col_id=column-2&p_p_col_count=2&_101_INSTANCE_1ryZ_struts_action=%2Fasset_publisher%2Fview_content&_101_INSTANCE_1ryZ_assetEntryId=28662969&_101_INSTANCE_1ryZ_type=content&_101_INSTANCE_1ryZ_groupId=10174&_101_INSTANCE_1ryZ_urlTitle=afiliacion-voluntaria-al-iess-crece-un-232&redirect=%2Fweb%2Fafiliacion-voluntaria%2Fnoticias?mostrarNoticia=1#:~:text=En%20lo%20que%20va%20del,en%20los%20C3%BAltimos%201%20meses



Por su parte, el **gasto no permanente** creció 2,1% interanual y 0,4% trimestral, impulsado por mayores inversiones en activos no financieros. Los FSS destinaron recursos a mejorar la atención de afiliados y jubilados, mientras que los GAD incrementaron la inversión en obra pública para fortalecer infraestructura, espacios públicos y movilidad.

3. Conclusiones

Durante el tercer trimestre de 2025, las finanzas públicas del país evidenciaron un comportamiento mixto. Si bien el déficit del Gobierno General se redujo a USD 802 millones frente al mismo período de 2024 (USD 1.017 millones), esta mejora respondió principalmente a una moderación del gasto, más que a un fortalecimiento de los ingresos. En este contexto, la caída de los ingresos petroleros continuó siendo el principal factor de presión fiscal, asociada a menor producción y precios internacionales menos favorables.

En particular, las operaciones del Gobierno Central registraron un déficit de USD 1.260 millones, explicado por un incremento del 1,9% en las erogaciones y una reducción del 29,8% en los ingresos petroleros frente al mismo trimestre de 2024. Este resultado se explicó por una contracción significativa de los ingresos petroleros, asociada a la paralización temporal de los oleoductos, y por un incremento de las erogaciones, particularmente en el servicio de la deuda, transferencias corrientes y gasto en remuneraciones. En contraste, los ingresos no petroleros crecieron 5,4%, impulsados principalmente por el dinamismo de las transferencias, entre las cuales se destacan las utilidades generadas por las empresas públicas.

En cuanto a las operaciones de los GAD y los Fondos de Seguridad Social muestran un resultado positivo de USD 457 millones. Este desempeño se sustentó en el incremento de las transferencias estatales a ambos niveles de gobierno y en el aumento de las contribuciones a la seguridad social, vinculado al crecimiento de la afiliación voluntaria de jóvenes. No obstante, en la comparación trimestral se observó una reducción de los ingresos totales, asociada a factores estacionales y a efectos extraordinarios registrados en períodos anteriores.