



Cambios en las Estadísticas de Finanzas Públicas 2013-2021¹

Importancia de las estadísticas fiscales

Las estadísticas fiscales son importantes para la identificación, medición, seguimiento y evaluación del impacto de las políticas económicas y otras actividades del sector público sobre la economía. En este sentido, el gobierno está comprometido con la transparencia fiscal. Es por ello que, con el apoyo técnico del Fondo Monetario Internacional (FMI), el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS), el Banco Del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (BIESS), los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) y el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), han venido realizando una continua revisión a la metodología de las estadísticas fiscales, mismas que se consolidan a nivel de Gobierno General (GG) y Sector Público No Financiero (SPNF), compilados a nivel de subsectores.

Estructura de la compilación estadística del SPNF

SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO (SPNF)					
GOBIERNO GENERAL (GG)					Empresas Públicas No Financieras (EPNF)
GOBIERNO CENTRAL (GC)	Fondos de Seguridad Social (FSS)			Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD)	
	Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS)	Instituto de Seguridad Social de las Fuerzas	Instituto de Seguridad Social de la Policía		

Ajustes en las estadísticas de Finanzas Públicas

En la publicación realizada en mayo de 2022, se realizaron cambios en la serie 2017-2021, asociados a la compilación de las estadísticas de los FSS. En esta publicación se complementa la aplicación de la metodología y cambios de fuente de información para la serie 2013 -2021.

En la tabla 1, se resume los cambios en el resultado global de las Estadísticas de Finanzas Públicas.

¹ Este documento corresponde a una transcripción textual de la Nota explicativa elaborada por el Ministerio de Economía y Finanzas. Para mas información consultar en la siguiente dirección <https://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2022/09/Nota-explicativa-de-las-EFP-2013-2021.pdf>



**Tabla 1. Resultado Global Sobre la línea
(Millones USD)**

Sector		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Nueva Publicación	SPNF	-7.920	-8.403	-6.734	-10.115	-6.098	-3.065	-3.786	-7.100	-1.800
	GG	-7.223	-8.731	-5.304	-8.533	-6.609	-3.981	-4.328	-7.166	-2.764
	GC	-8.908	-10.594	-6.920	-8.024	-6.802	-4.274	-6.170	-8.026	-4.171
	GAD	46	277	234	-161	41	-192	267	21	365
	FSS	1.639	1.585	1.381	-348	152	484	1.574	838	1.042
Anterior Publicación	SPNF	-7.431	-8.063	-6.117	-9.068	-6.097	-3.062	-3.781	-7.096	-1.795
	GG	-6.734	-8.391	-4.687	-7.486	-6.607	-3.978	-4.324	-7.162	-2.758
	GC	-8.749	-10.692	-6.435	-7.764	-6.681	-4.266	-6.164	-8.006	-4.165
	GAD	46	277	234	-161	40	-193	265	5	365
	FSS	1.968	2.024	1.514	439	33	481	1.575	838	1.042
Diferencias	SPNF	488	340	617	1.047	1	3	4	4	5
	GG	488	340	617	1.047	1	3	4	4	5
	GC	160	-98	485	260	121	8	6	20	5
	GAD	0	0	0	0	-1	-1	-2	-16	0
	FSS	329	439	132	787	-119	-3	1	0	0

En la tabla 2 se presenta los cambios en las estadísticas del Gobierno Central, explicados por principalmente por la revisión de los gastos en transferencias al IESS, GADS y sector privado.

**Tabla 2. Ajustes en las estadísticas del Gobierno Central (GC)
(Millones USD)**

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Total Gastos GC									
Anterior publicación	33.348	34.648	30.124	29.230	28.927	30.484	30.815	27.440	29.211
Nueva publicación	33.507	34.550	30.609	29.490	29.049	30.492	30.820	27.460	29.217
Diferencia	160	-98	485	260	121	8	6	20	5
Ajustes Gastos									
Transferencias por devolución IVA al IESS	20	16	17	29	44	12	0	0	0
Transferencias por salud al IESS	154	177	202	201	0	0	0	0	0
Diferencia por transferencia al IESS por 40% y otros ²	-14	-292	266	30	76	-8	0	0	0
Transferencias por devolución IVA al GAD	0	0	0	0	1	1	2	16	0
Transferencias por devolución IVA a privados	0	0	0	1	1	2	4	4	5
Total diferencia explicada	160	-98	485	260	121	8	6	20	5

² Diferencia explicada en la tabla 3



Tabla 3. Ajuste en transferencias del GC al IESS

(Millones USD)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
1. Transferencias por 40% y otros									
(1) Nueva publicación ³	918	845	599	192	199	213	1.823	1.911	2.031
(2) Anterior publicación	932	1.137	332	162	123	220	1.823	1.911	2.031
(3) = (1-2) Diferencia	-14	-292	266	30	76	-8	0	0	0
2. Transferencias por Salud									
(3) Nueva publicación ⁴	154	177	202	201	136	157	239	225	245
(4) Anterior publicación	0	0	0	0	136	157	239	225	245
(5) = (3-4) Diferencia	154	177	202	201	0	0	0	0	0
3. Transferencias por Devolución IVA									
(3) Nueva publicación	20	16	17	29	44	12	50	9	36
(4) Anterior publicación	0	0	0	0	0	0	50	9	36
(5) = (3-4) Diferencia	20	16	17	29	44	12	0	0	0
(6) = (3+5) Impacto total	160	-98	485	260	120	5	0	0	0

En lo referente a las estadísticas de los GAD, el cambio corresponde a la transferencia recibida desde el GC por concepto de la devolución de IVA, tal como se muestra en la tabla.

Tabla 4. Ajustes en las estadísticas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD).

(Millones USD)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Total Ingresos GC									
Anterior publicación	4.578	4.994	5.376	5.035	5.437	5.840	5.653	4.555	5.383
Nueva publicación	4.578	4.994	5.376	5.035	5.438	5.841	5.655	4.571	5.383
Diferencia	0	0	0	0	1	1	2	16	0
Cambios en ingresos									
Transferencias por Devolución IVA desde PGE	0	0	0	0	1	1	2	16	0
Total diferencia explicada	0	0	0	0	1	1	2	16	0

Finalmente, para el caso de los Fondos de Seguridad Social y como parte del proceso de mejora continua de las estadísticas fiscales alineadas a las mejores prácticas internacionales, para la serie histórica 2013-2021, los cambios se centran básicamente en las estadísticas del IESS, los cuales comprenden:

³ Para el concepto de transferencias por el 40% de pensiones jubilares y otros de la nueva publicación se considera las cifras validadas por la Subsecretaría de Relaciones Fiscales del MEF.

⁴ Estas cifras equivalen al 50% de la transferencia por salud, solicitado en la proforma del IESS.



- Cambio de la fuente de información a ejecución presupuestaria y balances financieros para reflejar de mejor manera la situación financiera de los FSS, en particular del IESS (Administradoras de Seguros Generales, Fondos Presupuestales y Fondos no Presupuestales).
- Reclasificación de los gastos de las unidades médicas, bienes y servicios a sueldos, bienes y servicios, prestaciones y otros (ver tabla 6).
- Cambios en la fuente de información de las transferencias desde el PGE, por el 40% de pensiones jubilares e inclusión de provisiones por devoluciones de IVA y reconocimiento de gasto en salud (ver tabla 5).
- Ajustes en los ingresos por contribuciones a la seguridad social (ver tabla 5).
- Inclusión del gasto generado por la renta y gastos administrativos del portafolio de inversión del BIESS relacionado con fondos de terceros (ver tabla 6).

Tabla 5. Ajustes en las estadísticas de ingresos en los Fondos de Seguridad Social (millones USD)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Total Ingresos FSS									
Anterior publicación	7.083	7.922	7.499	7.144	8.123	8.875	10.511	10.011	10.448
Nueva publicación	6.897	7.763	8.129	7.345	8.242	8.880	10.511	10.011	10.448
Diferencia	-187	-159	630	200	119	5	0	0	0
Cambios en ingresos									
Contribuciones a los FSS	-486	-84	69	-41	0	0	0	0	0
Transferencias desde PGE	160	-98	485	260	120	5	0	0	0
Intereses ganados	107	13	66	-28	0	0	0	0	0
Otros ingresos	33	11	10	9	0	0	0	0	0
Total diferencia explicada	-187	-159	630	200	119	5	0	0	0

Tabla 6. Ajustes en las estadísticas de gastos en los Fondos de Seguridad Social (millones USD)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Total Gastos FSS									
Anterior publicación	5.115	5.897	5.985	6.706	8.090	8.394	8.936	9.173	9.405
Nueva publicación	5.257	6.177	6.747	7.693	8.090	8.396	8.937	9.173	9.405
Diferencia	142	280	762	987	0	2	1	0	0
Cambios en gastos									
Sueldos y Salarios	471	528	618	634	0	0	0	-1	0
Bienes y servicios	-1.026	1.523	-1.166	-1.089	0	0	0	0	0
Intereses	6	1	1	3	-1	0	0	0	0
Transferencias	-79	-109	-53	-31	0	0	0	0	0
Prestaciones de los FSS	426	857	748	880	0	1	0	0	0
Otros gastos corrientes	302	454	570	585	2	1	1	1	0
Gasto No Permanente	42	71	44	5	0	0	0	0	0
Total diferencia explicada	142	280	762	987	0	2	1	0	0